

UCHWAŁA NR VI/68/19
RADY GMINY DZIADKOWICE

z dnia 17 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dziadkowice

Na podstawie art. 18, ust. 2, pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 i 1309) i art. 229, pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 oraz z 2019 r. poz. 60, 730 i 1133) Rada Gminy Dziadkowice - po zapoznaniu się z wynikami badania skargi przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się, że skarga wniesiona przez radnego Arkadiusza Malewskiego na Wójta Gminy Dziadkowice w związku z odmową dokonania zakupu autobusów szkolnych z klimatyzacją jest bezzasadna, z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Dziadkowice do przekazania niniejszej uchwały wnoszącemu skargę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Marek Brzeziński

Uzasadnienie

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) organem właściwym do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników jednostek organizacyjnych gminy jest rada gminy. Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych – w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 14 czerwca 2019 r. wpłynęła do Rady Gminy Dziadkowice skarga radnego Arkadiusza Malewskiego na działalność Wójta Gminy Dziadkowice, której przedmiotem jest odmowa dokonania przez wójta zakupu autobusów szkolnych z klimatyzacją.

Pismem z dnia 27 czerwca 2019 r. skarżący został poinformowany o przedłużeniu terminu załatwienia skargi do dnia 30 września br. z uwagi na fakt, iż kolejną sesję rady gminy przewidziano w m-cu wrześniu 2019 r.

W celu opracowania i przedłożenia Radzie Gminy Dziadkowice opinii w przedmiotowej sprawie na posiedzeniu w dniu 28 czerwca 2019 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji badała zasadność wniesionej skargi, zapoznając się z wyjaśnieniami złożonymi przez Wójta Gminy Dziadkowice Antoniego Brzezińskiego. W wyniku badania skargi komisja ustaliła, co następuje:

Na sesji Rady Gminy Dziadkowice w dniu 14 czerwca 2019 r. skarżący zwrócił się do Wójta Gminy Dziadkowice z wnioskiem o dokonanie zakupu autobusów szkolnych z klimatyzacją. Wójt przedstawił zakres bieżących potrzeb gminy oraz zadań do zrealizowania w najbliższym czasie, stwierdzając, że w obecnej sytuacji finansowej gminy zakup wskazanych autobusów nie znajduje uzasadnienia. Wójt wyjaśnił, że wydatek na ten cel nie był zaplanowany w budżecie gminy na 2019 r. Podkreślił, że hierarchię zadań przewidzianych do realizacji w najbliższym czasie należy ustalać z rozważką, mając świadomość, że wobec posiadanych do dyspozycji środków finansowych należy skupić się na zadaniach najistotniejszych dla gminy. Wójt zauważył, że skarżący jako radny dysponując wiedzą dotyczącą planowanych działań oraz posiadanych na ich realizację środków finansowych powinien realnie oceniać możliwości gminy w zakresie wydatkowania środków finansowych.

Pan A. Brzeziński wyjaśnił, że jako organ wykonawczy realizuje uchwały rady, w związku z tym, w zaistniałej sytuacji Rada Gminy musiałaby podjąć decyzję o wydatkowaniu środków finansowych na ten cel.

Udzielone wyjaśnienia nie spotkały się ze zrozumieniem radnego, który złożył skargę na Wójta Gminy Dziadkowice.

Zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) Wójt wykonuje zadania gminy określone przepisami prawa oraz wykonuje uchwały rady gminy, w tym uchwałę budżetową. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) w art. 254 stanowi, że w toku wykonywania budżetu jednostka samorządu terytorialnego jest zobowiązana kierować się zasadami gospodarki finansowej wydatkując posiadane środki finansowe zgodnie z planowanym przeznaczeniem, w sposób celowy i oszczędny, uzyskując najlepsze efekty z danych nakładów.

Należy podkreślić, że w budżecie gminy na 2019 r. nie przewidziano wydatku związanego z zakupem autobusów szkolnych.

Przeprowadzona analiza wykonywania zadań gminy w zakresie dowozu dzieci do szkoły określonych w art. 32 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe pozwala stwierdzić, że są one realizowane prawidłowo, z zachowaniem wymaganych standardów. W chwili obecnej wskazane zadanie realizowane jest z wykorzystaniem własnego autobusu szkolnego oraz 2 autobusów Podlaskiej Komunikacji Samochodowej Nova S.A. z siedzibą w Białymstoku zgodnie z zawartą umową obowiązującą do dnia 31 grudnia 2019 r. Miesięczny koszt usług świadczonych przez PKS Nova S.A. wynosi 9 200 zł i jest niższy w porównaniu do kosztów ponoszonych na ten cel przez sąsiednie gminy. Współpraca z PKS Nova S.A. przebiega poprawnie, usługi są świadczone zgodnie z ustalonymi w umowie warunkami.

Nie bez znaczenia pozostaje fakt, że w związku z powierzeniem świadczenia usług w zakresie dowozu dzieci do szkoły firmie przewozowej gmina nie ponosi kosztów zatrudnienia pracowników, kosztu napraw i ubezpieczenia autobusów szkolnych, a w przypadku awarii autobusu firma zapewnia autobus zastępczy zapewniając ciągłość realizacji zadania.

Z przeprowadzonego przez Wójta rozeznania wynika, iż w chwili obecnej koszt zakupu 12- letniego autobusu z klimatyzacją kształtuje się w granicach 250 tys. zł.

Rozważając możliwość uwzględnienia zakupu autobusów szkolnych z klimatyzacją w budżecie gminy na 2020 r. w kontekście przewidywanych do wykonania zadań, spłat zaciągniętych przez gminę zobowiązań finansowych oraz środków finansowych pozostających do dyspozycji gminy należy podkreślić, że zakup autobusów z klimatyzacją nie jest zadaniem priorytetowym.

Dokonana pozytywna ocena poprawności wykonywania zadań gminy w zakresie dowozu dzieci do szkół również nie daje podstaw do uznania za celowe wydatkowanie środków finansowych na wskazany zakup. Zawierając kolejną umowę na świadczenie usługi dowożenia należy rozważyć zasadność wprowadzenia wymogu posiadania klimatyzacji w autobusach dowożących dzieci do szkoły (okres największych upałów przypada na okres wakacji: lipiec-sierpień), mając na uwadze, że wpłynie on na podwyższenie ceny usługi dowożenia.

W świetle przedstawionych przez Wójta Gminy wyjaśnień oraz dokonanych przez komisję ustaleń nie sposób dopatrzeć się zaniedbania, naruszenia praworządności lub interesu skarżącego, domagającego się zakupu autobusów szkolnych z klimatyzacją na potrzeby dowozu dzieci do szkoły.

Rada Gminy Dziadkowice, biorąc pod uwagę opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, działając stosownie do art. 229, pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) uznała skargę Pana Arkadiusza Malewskiego za bezzasadną.

Skarżący został na sesji rady poinformowany o przyczynach odmownego załatwienia jego prośby.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 KPA, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.